



**عضو محترم شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی**

**موضوع: ابلاغ مصوبات جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی**

با سلام و تحیت

احتراماً در اجرای ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار ، به پیوست مصوبات سی و سومین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی ، مورخ ۹۶/۶/۳۰ جهت استحضار و اقدام لازم ارسال می گردد .

حسن زاده

رئیس اتاق بازرگانی و دبیر شورای  
گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان



## گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی

شماره نشست : ۳۳	تاریخ جلسه: ۱۳۹۶/۶/۳۰	ساعت شروع : ۱۰ ساعت خاتمه ۱۲:۳۰	محل نشست : اتاق بازرگانی تبریز
--------------------	--------------------------	---------------------------------------	-----------------------------------

دستور جلسه :

- ۱- بررسی پیشنهادهای اصلاحی در خصوص طرح بانکداری جمهوری اسلامی ایران  
الف : پیشنهاد اصلاح ماده ۹۶ این طرح با در نظر گرفتن تأثیر منفی آن در سرمایه گذاری ، تولید ، اشتغال و صادرات  
ب : پیشنهاد لحاظ نمودن مواد ۱۳ و ۱۴ قانون پولی و بانکی فعلی کشور در متن طرح مذکور در راستای تأمین منابع مالی ارزان برای صنعت و تولید و افزایش توان رقابتی و صادراتی کشور  
( طرح موضوع توسط آقای مهندس فاخر ، مدیرعامل شرکت سراب بافت )
- ۲- ارائه پیشنهادهای کمیته کارشناسی شورا در خصوص لزوم اصلاح واگذاری بنگاههای دولتی به بخش خصوصی ، با بررسی و پایش کیفیت عملکرد اجرای احکام و تکالیف قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی - ( طرح موضوع توسط دبیر شورای گفتگوی استان )
- ۳- بررسی پیشنهادهای استفاده از ظرفیت های رویداد تبریز ۲۰۱۸ در راستای توسعه سرمایه گذاری و تجارت ( طرح موضوع توسط آقای مهندس نجاتی ، رئیس سازمان صنعت ، معدن و تجارت استان )
- ۴- بررسی بسته حمایت از توسعه صادرات سال ۹۶ و کیفیت اجرای تفاهم نامه سه جانبه پرداخت یارانه سود تسهیلات صادرکنندگان ( طرح موضوع توسط دبیر شورای گفتگوی استان )



## شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی

تاریخ : ۹۶/ش/۶۷۰

دارد

شماره :

پیوست :

### مصوبات پیشنهادی در سطح اجرائی ملی در خصوص پایش کیفیت اجرای احکام و تکالیف قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی ( موارد مرتبط با خصوصی سازی)

ردیف	ماده قانونی	حکم مربوطه	متولی اجرا	پایش کیفیت اجرا	پیشنهاد
۱	ماده (۱۶)	<p><b>ماده ۱۶-</b> به منظور حمایت از نیروی انسانی، حفظ سطح اشتغال و استمرار تولید در بنگاههای مشمول واگذاری، هیأت واگذاری مکلف است کلیه کارکنان هر شرکت را پیش از واگذاری، در برابر بیکاری بیمه نماید و به تناسب اقدامات زیر را انجام دهد:</p> <p>۱- بازنشستگی پیش از موعد مواد ۹ و ۱۰ قانون براساس مواد قانون بازسازی و نوسازی صنایع مصوب ۸۵/۱۰/۲۶ که برای این بنگاهها تا پایان سال ۱۳۹۳ تمدید میگردد.</p> <p>۲- بازخرید بر اساس توافق.</p> <p>۳- پس از اقدامات فوق، تعداد کارکنان هر شرکت قابل واگذاری را در سند واگذاری ثبت و این شرط را در شرایط واگذاری بگنجانند که مدیران شرکتهای واگذار شده تا پنج سال حق کاهش تعداد کارکنان خویش را ندارند.</p> <p>۴- برای خریداران شرکتهایی که حاضر باشند تعداد کارکنان شرکت را پس از واگذاری افزایش دهند مشوقهای مالی و یا غیرمالی از جمله تخفیف در اصل قیمت اعمال نماید.</p> <p>۵- آموزش و بکارگیری نیروی مازاد در واحدهای دیگر راساً و یا به کمک خریداران بنگاهها با استفاده از مشوقهای مالی و غیرمالی</p>	هیات واگذاری	با توجه به عدم درخواست خریداران سهام شرکتهای کنترلی، این امر موضوعیت نداشته است. همچنین هیئت واگذاری در این خصوص مصوبه ای نداشته است.	در راستای سیاست های تولید و ایجاد اشتغال و جلوگیری از آسیب های ناشی از خصوصی سازی می باید این ماده با جدیت و نظارت کامل اجرایی شود و گزارش هایی نیز از آن به صورت فصلی در خصوص شرکت های واگذر شده توسط هیات واگذاری و دستگاههای ناظر ارائه گردد.



**مصوبات پیشنهادی در سطح اجرائی ملی در خصوص پایش کیفیت اجرای احکام و تکالیف قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی  
( موارد مرتبط با خصوصی سازی )**

ردیف	ماده قانونی	حکم مربوطه	متولی اجرا	پایش کیفیت اجرا	پیشنهاد
۲	بند ۲ ماده ۱۸	<b>ماده ۱۸-</b> جهت تسهیل امر واگذاری بنگاه های مشمول واگذاری، از زمان تصویب فهرست بنگاهها توسط هیأت واگذاری اقدامات زیر انجام می شود: ۱- کلیه حقوق مرتبط با اعمال مالکیت بنگاهها به وزارت امور اقتصادی و دارایی منتقل می شود. ۲- از زمان تصویب واگذاری، هرگونه نقل و انتقال اموال و داراییهای ثابت بنگاه بدون مجوز وزارت امور اقتصادی و دارایی در حکم تصرف غیرقانونی در اموال دولتی محسوب و قابل پیگرد قانونی است.	وزارت امور اقتصادی و دارایی	حسب گزارش سازمان خصوصی سازی، ۲ مورد مجوز خرید و فروش اموال و دارایی در ۶ ماهه اول سال ۹۵ صادر شده است.	بندی با این عنوان اضافه شود: در بنگاههایی که زمان واگذاری قطعی آنها بعد از تصویب فهرست بیشتر از یک سال طولانی گردد، فروش اموال و تزریق مجدد آن به بنگاه بلامانع می باشد.
۳	تبصره ۲ ذیل بند ز	<b>تبصره ۲-</b> پرداخت هر گونه غرامت، خسارت و نظایر آن در ارتباط با موارد ملی یا مصادره شده که متعلق به دوره پیش از واگذاری باشد بر عهده دولت است.	دولت	عملکردی نداشته است.	می بایست در این خصوص شفاف سازی صورت پذیرد
۴	بند ۱ ماده ۲۸	<b>ماده ۲۸-</b> منابع مالی و شرایط تأمین مالی مورد نیاز برای اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی به شرح زیر است: ۱- وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلفند سالانه حداقل ده میلیارد دلار خط اعتباری جهت تأمین مالی سرمایه گذاری های بخش های غیردولتی از خارج از کشور فراهم نمایند.	وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی	عملکردی ارایه نشده است.	پیگیری اجرای بند مذکور لازم است.



## شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی

تاریخ : ۹۶/ش/۶۷۰

شماره : دارد

پیوست :

### مصوبات پیشنهادی در سطح اجرائی ملی در خصوص پایش کیفیت اجرای احکام و تکالیف قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی ( موارد مرتبط با خصوصی سازی )

ردیف	ماده قانونی	حکم مربوطه	متولی اجرا	پایش کیفیت اجرا	پیشنهاد
۵	بند ۲ ماده ۲۸	۲- دولت مکلف است سیاست هایی را اتخاذ نماید که از طریق هیأت امانت حساب ذخیره ارزی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و بانکهای عامل چهل درصد (۴۰٪) از مانده حساب ذخیره ارزی سال پیش را به بخش غیردولتی اختصاص دهد و در صورت وجود تقاضا در این بخش و داشتن طرحهای دارای توجیه فنی و اقتصادی به متقاضیان پرداخت نماید. در هر صورت سهم بخش غیردولتی در هر سال نباید از چهل درصد برداشت از حساب ذخیره ارزی در آن سال کمتر باشد.	دولت، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و بانکهای	عملکردی ارایه نشده است.	پیگیری اجرای بند مذکور لازم است.
۶	بند ۳ ماده ۲۸	۳- به هیأت امانت حساب ذخیره ارزی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده میشود به منظور افزایش سهم تسهیلات ارزی به بخش غیردولتی، بخشی از ارز حساب ذخیره ارزی و یا ارز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران را به عنوان سپرده در بانک های عامل جهت باز کردن خط اعتباری ارزی توسط بانک های عامل و بانک های خارجی و پرداخت تسهیلات بیشتر منظور نماید.	هیأت امانت	عملکردی ارایه نشده است.	پیگیری اجرای بند مذکور لازم است.
۷	ماده ۲۹- با توجه به بند (د) سیاست های کلی، وجوه حاصل از واگذاریهای موضوع این قانون از جمله شرکتهای مادر تخصصی و عملیاتی به حساب خاصی نزد خزانه داری کل کشور واریز و در موارد زیر مصرف می شود: ۶- تکمیل طرحهای نیمه تمام شرکتهای دولتی با رعایت فصل پنجم این قانون	ماده ۲۹- با توجه به بند (د) سیاست های کلی، وجوه حاصل از واگذاریهای موضوع این قانون از جمله شرکتهای مادر تخصصی و عملیاتی به حساب خاصی نزد خزانه داری کل کشور واریز و در موارد زیر مصرف می شود: ۶- تکمیل طرحهای نیمه تمام شرکتهای دولتی با رعایت فصل پنجم این قانون	خزانه داری کل کشور	اعتبار مصوب این ردیف، برای شش ماهه اول سال ۹۵ مبلغ ۵۰۰۰ میلیارد ریال است که پرداختی صورت نگرفته است.	پیگیری اجرای بند مذکور لازم است.



## شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی

تاریخ : ۹۶/ش/۶۷۰

شماره : دارد

پیوست :

مصوبات پیشنهادی در سطح اجرائی ملی در خصوص پایش کیفیت اجرای احکام و تکالیف قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی

### ( موارد مرتبط با خصوصی سازی )

ردیف	ماده قانونی	حکم مربوطه	متولی اجرا	پایش کیفیت اجرا	پیشنهاد
۸	بند ۸ ماده ۲۹	ماده ۲۹- با توجه به بند (د) سیاست های کلی، وجوه حاصل از واگذاریهای موضوع این قانون از جمله شرکتهای مادر تخصصی و عملیاتی به حساب خاصی نزد خزانه داری کل کشور واریز و در موارد زیر مصرف میشود: ۸- بازسازی ساختاری، تعدیل نیروی انسانی و آماده سازی بنگاهها جهت واگذاری	خزانه داری کل کشور	اعتبار مصوب این ردیف برای ۶ ماهه اول سال ۹۵ به میزان ۳۶۰ میلیارد ریال است که پرداختی صورت نگرفته است	پیگیری اجرای بند مذکور لازم است.
۹	تبصره ۳ ماده (۳۴)	تبصره ۳ ماده (۳۴)- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری وزارت رفاه و تأمین اجتماعی و سایر نهادهای ذی ربط حداکثر ظرف مدت یک سال پس از تصویب این قانون، افراد مشمول این ماده را با سازوکارهای علمی و دقیق شناسایی و شرایط واگذاری سهام به مشمولان را فراهم نماید.	وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	شناسایی مشمولین دقیق و کامل نبوده و عده ای جامانده اند. همچنین برای دریافت سهام متولدین جدید خانوارها ساز و کاری دیده نشده است	پایش مجدد فرآیند شناسایی و نیز تعریف ساز و کار برای فرزندان تازه متولد شده
۱۰	بند ۲ ماده ۴۲-	بند ۲ ماده ۴۲- نظارت بر فرآیند اجراء قوانین و مقررات مرتبط با سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی	شورای عالی و کمیسیون های آن- هیئات واگذاری- شورای رقابت	نظارت بعد از واگذاری در استان بسیار ضعیف بوده است و در سطح کشور نیز مشهود است.	آغاز نظارت جدی برای واحدهای واگذار شده
۱۱	بند ۹ ماده ۴۲	بند ۹ ماده ۴۲- تمهیدات لازم برای تشویق عموم به سرمایه گذاری، کارآفرینی و بهبود فضای کسب و کار	وزارت امور اقتصاد و دارایی- وزارت صنعت، معدن و تجارت	به نظر می رسد اقدامات در این خصوص بسیار ضعیف بوده است	تدوین بسته تشویقی و بهبود فضای کسب و کار با کاهش فرآیندهای صدور مجوزها و یکپارچه نمودن آن.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی

تاریخ : ۹۶/ش/۶۷۰

دارد

شماره :

پیوست :

مصوبات پیشنهادی در سطح اجرائی ملی در خصوص پایش کیفیت اجرای احکام و تکالیف قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی  
( موارد مرتبط با خصوصی سازی )

ردیف	ماده قانونی	حکم مربوطه	متولی اجرا	پایش کیفیت اجرا	پیشنهاد
۱۲	بند ۲ ماده ۴۴	بند ۲ ماده ۴۴ - محدود کردن یا تحت کنترل درآوردن مقدار تولید، خرید یا فروش کالا یا خدمت در بازار.	مرکز ملی رقابت	در مورد شرکت پمپ ایران خریدار کارخانه ( مالک پمپ پارس) با این هدف تولید کارخانه را به حداقل رسانده	بازنگری مجدد ماده ۴۴ با حذف گلوگاههای کاهش تولید
۱۳	ماده ۸۵	ماده ۸۵ - بالاترین مقام هر یک از دستگاههای اجرائی موضوع ماده (۸۶) این قانون، مسؤول اجراء صحیح و به موقع تکالیف مقرر شده برای آنها در این قانون می باشد و موظف است گزارش پیشرفت کار را هر سه ماه یکبار به شورای عالی اجراء سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی ارائه نماید. در صورت تأخیر یا تعلل یا توقف در انجام وظایف مشخص شده در این قانون بالاترین مقام دستگاه موظف است حداکثر ظرف یک هفته فرد خاطی را به هیأت تخلفات اداری معرفی کند. هیأت موظف است پس از رسیدگی و احراز تخلف بندهای (ج) تا (ط) ماده (۹) قانون رسیدگی به تخلفات اداری را نسبت به فرد خاطی اعمال نماید. چنانچه علت تأخیر، تعلل یا توقف، اشکال و یا نارسایی در قانون باشد دولت موظف است حداکثر ظرف دو ماه پس از تشخیص، لایحه اصلاح قانون را با قید یک فوریت به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.	کلیه وزارت خانه ها	دستگاههای مرتبط آیا گزارشات به موقع در مورد تخلفات واگذاری در استان را ارائه کرده اند؟ به نظر می رسد چنین نبوده است.	اجرای جدی ماده ۸۵



**مصوبات پیشنهادی در سطح اجرائی ملی در خصوص پایش کیفیت اجرای احکام و تکالیف قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی  
( موارد مرتبط با خصوصی سازی )**

ردیف	ماده قانونی	حکم مربوطه	متولی اجرا	پایش کیفیت اجرا	پیشنهاد
۱۴	ماده ۹۱	ماده ۹۱ - اطاقها موظفند با تأسیس واحد پایش و پیگیری اجراء سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، گزارش های منظم لازم را به شورای عالی اجراء سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی تقدیم نمایند و همچنین پیش نویس قانون « ایجاد فضای مساعد کارآفرینی و رفع موانع کسب و کار » را تهیه و ارائه نمایند .	اتاق بازرگانی	واحد پایش در اتاق های بازرگانی ایجاد نشده است.	ایجاد واحد پایش در اتاق های بازرگانی

**مصوبات در سطح اجرایی استانی :**

- ۱- با توجه به پیشنهادهای مطرح شده در جلسه در خصوص طرح بانکداری جمهوری اسلامی ایران که در مجلس شورای اسلامی در جریان بررسی و تصویب می باشد ، مقرر گردید پیشنهادهای مذکور (اصلاح ماده ۹۶ این طرح و الحاق بند ۴ ماده ۱۳ و بند ۱ ماده ۱۴ قانون پولی و بانکی به این طرح ) در کمیته کارشناسی شورای گفتگوی استان بررسی و نتیجه در جلسه آتی شورا ارائه شود .
- ۲- با توجه به ارائه گزارش پایش عملکرد اجرای "قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ " ، مقرر گردید کمیته کارشناسی شورای گفتگوی استان ، نسبت به مطالعات و بررسی و پایش تمام مواد و احکام قانون مذکور اقدام و نتایج پس از ارائه و تصویب در صحن شورای گفتگوی استان به شورای گفتگوی مرکز و همچنین کمیسیون پایش اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی در مجلس شورای اسلامی ارسال گردد .